VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych (nr 533)**

z dnia 23 września 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 533)

23 września 2015 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– poselski projekt ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej (druk nr 3859).

W posiedzeniu udział wzięli: **Izabela Leszczyna** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Sebastian Skuza** dyrektor zarządzający Banku Gospodarstwa Krajowego wraz ze współpracownikami, **Piotr Szpunar** zastępca dyrektora Departamentu Stabilności Finansowej Narodowego Banku Polskiego wraz ze współpracownikami, **Robert Wiśniewski** zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Bankowych, Instytucji Płatniczych i Spółdzielczych Kas Oszczędnościowo -Kredytowych Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego wraz ze współpracownikami, **Patryk Popczyk** główny specjalista w Departamencie Doskonalenia Regulacji Ministerstwa Gospodarki, **Jerzy Bańka** wiceprezes Związku Banków Polskich wraz ze współpracownikami, **Monika Małowiecka** ekspert Związku Powiatów Polskich, **Karolina Umińska** główny specjalista do spraw prawnych Kasy Krajowej Spółdzielczych Kas Oszczędnościowo-Kredytowych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Kasiak**, **Hanna Magdalińska** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Chcę państwu powiedzieć, że czekamy na kworum. Część osób jest jeszcze na sali sejmowej, zatem prosiłabym o chwilę cierpliwości.

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam oczekiwane kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej z druku sejmowego nr 3859. To jest kontynuacja posiedzenia. Czy są uwagi państwa posłów do porządku dziennego? Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

Chciałabym w imieniu państwa posłów przywitać uczestniczących w naszym posiedzeniu gości: panią Izabelę Leszczynę – sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, pana Jerzego Bańkę – zastępcę prezesa Związku Banków Polskich. Witam również innych naszych gości: przedstawicieli Komisji Nadzoru Finansowego, przedstawicieli Banku Gospodarstwa Krajowego, Narodowego Banku Polskiego, oraz osoby towarzyszące pani minister. Widzę, że jest również przedstawiciel Związku Powiatów Polskich, który nas przypilnuje. Są również przedstawiciele spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Mamy zatem dużo szacownych gości na dzisiejszym posiedzeniu. Wszystkich bardzo serdecznie witam.

Chcę przypomnieć, że wczoraj Komisja rozpoczęła rozpatrywanie projektu ustawy z druku sejmowego nr 3859. Na dzisiejszym posiedzeniu będziemy kontynuować prace. Na dzisiejszym posiedzeniu zostały nam tylko niektóre wątki i tematy, w sprawie których wczoraj nie rozstrzygnęliśmy.

Chciałabym poinformować jeszcze, że złożyłam poprawkę, która dotyczy między innymi wyliczenia wysokości wpłat na Fundusz, które będą przypadały na poszczególnych kredytodawców. Jest ona uzależniona od jakości ich kredytowego portfela. Proszę pozwolić, że przedstawię ją. Ona dotyczy art. 14, którego rozpatrywanie odłożyliśmy.

Przypomnę, że odłożyliśmy rozstrzygnięcie w sprawie art. 13 oraz art. 14, a także w sprawie dodania art. 21a i całej ustawy. Jeśli więc państwo pozwolicie, omówię tę poprawkę. W tej chwili przekażę ją jeszcze… Biuro Legislacyjne nie ma tej poprawki, żeby mogło się wypowiedzieć? Dobrze. Za minutę ją przekaże. Teraz przedstawię tę poprawkę. Przedstawię wszystkie poprawki tak, żeby Biuro Legislacyjne miało możliwość zastanowienia się nad nimi.

Zatem poprawki dotyczące art. 13 i 14 złożone przez grupę posłów z Klubu Prawo i Sprawiedliwość są do państwa dyspozycji. Poprawki zgłoszone przez posłów Platformy Obywatelskiej do tych art. 13, 14 i 21a również państwo mają. Przekażę tylko i objaśnię poprawkę do art. 14 polegającą na dodaniu w art. 14a nowego ust. 3, który ma następujące brzmienie, wynikające z wczorajszej dyskusji.

„O wysokości wpłat na Fundusz przypadającej dla danego kredytodawcy informuje Rada Funduszu na podstawie zasad określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3a, oraz informacji przekazywanych przez kredytodawców dotyczących wielkości posiadanych portfeli kredytowych kredytów mieszkaniowych i ich jakości według stanu na koniec ostatniego kwartału przed dniem ustalenia składki”.

Ta poprawka została wypracowana w konsensusie w uzgodnieniu między innymi z Komisją Nadzoru Finansowego. Poproszę o stosowną opinię albo informację w tej sprawie.

I dodanie ust. 3a w następującym brzmieniu: Minister właściwy do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia, po pierwsze, zakres, tryb, terminy przekazywania przez kredytodawców informacji na temat wielkości i jakości posiadanych portfeli kredytów mieszkaniowych i – po drugie – zasady ustalania wpłat na Fundusz przez kredytodawców z uwzględnieniem wielkości posiadanych portfeli kredytów mieszkaniowych i ich jakości.

To jest zatem to, o co chodziło w konsensusie. Jeżeli mogę, to poproszę sekretariat o przekazanie poprawki do Biura Legislacyjnego. Chodziło nam po pierwsze o to, że informacja będzie przekazywana przez kredytodawców, której rzetelność będzie sprawdzała albo Komisja Nadzoru Finansowego albo Rada Funduszu, że informacja będzie dotyczyć wielkości i jakości i że dajemy ministrowi finansów delegację do wydania rozporządzenia, które będzie określało wysokość wpłat na podstawie tych informacji. Jest to kierunkowo zbieżne z naszą dyskusją. Myślę, że zostanie to zauważone również przez posłów z Prawa i Sprawiedliwości, ponieważ był taki jeden głos dyskusji, że płacą najwięcej i najwięcej wspierają ci, którzy mają największy, ale również i najgorszy portfel, który sprawia kłopoty, których klienci kredytobiorcy będą potrzebowali tych wpłat czy pomocy. To wszystko.

Przechodzimy do kontynuowania rozstrzygania proponowanych poprawek.

Do art. 13 mamy dwie poprawki – jedną do pkt 5 w ust. 2. Jeśli chodzi o kolejność głosowania, to poprosiłabym Biuro Legislacyjne o wskazanie, jak rozpatrywać poprawki zgłoszone do art. 13.

Legislator Łukasz Kasiak:

Pani przewodnicząca, szanowni państwo, można przegłosować najpierw poprawkę posłów Prawa i Sprawiedliwości. Tak, jak wspominałem wczoraj, ta poprawka posłów Klubu PO dotyczy też pkt 5, ale ten pkt 5 nie ulega zmianie w tym zakresie, więc w zależności od państwa rozstrzygnięć ewentualnie zestawimy to. Można więc zacząć od poprawki Prawa i Sprawiedliwości.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Zatem rozstrzygamy. Prezentacja poprawek była. Wnioskodawcy wnoszą, żeby w pkt 5 dodać: „przedstawiciel kredytodawców wspólnie wskazany przez izby gospodarcze zrzeszające banki oraz przez Krajową SKOK”. Kto z państwa posłów jest za przyjęciem tej poprawki? Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu?

Sekretarz Komisji Anna Woźniak:

6 głosów za, 19 przeciw, nikt się nie wstrzymał.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Poprawka ma rekomendację negatywną. Nie pytałam o stanowisko rządu, bo wczoraj pani minister w sprawie tych poprawek przedstawiła opinię. W przypadku jednak kolejnych poprawę będę mimo wszystko prosiła o stanowisko, bo to będzie służyło przypomnieniu. Zatem poprawka do art. 13 zgłoszona przez posłów Platformy Obywatelskiej. Stanowisko rządu?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Izabela Leszczyna:

Pozytywne.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej poprawki? Nie widzę.

Poprawka została przyjęta.

Słucham? Pani poseł, ja z szacunkiem, bo pani uczestniczyła we wczorajszym posiedzeniu. Otrzymała pani w komplecie wszystkie poprawki. Wydawało mi się, że w tym komplecie poprawki zostały doręczone i w wersji papierowej, i w wersji elektronicznej. Dzisiaj więc tych poprawek już nie przedstawiałam. Jeżeli pani sobie życzy, ale nie życzyła sobie pani tego… Przyjęliśmy takie rozwiązanie, że będziemy tylko głosować poszczególne poprawki, bo wydawało się, że państwo jesteście przygotowani, dlatego nie przedstawiałam tej poprawki. Jeżeli jednak sobie pani życzy, to w poprawce do art. 13 dopisaliśmy, że przedstawiciela kredytodawców do Rady Funduszu wskazuje wspólnie pięć banków wpłacających najwyższą składkę lub najwyższe ostatnie uzupełnienie. I w tej zmianie chodzi o to najwyższe uzupełnienie i, co ważne, o sposób procedowania. Wskazywałam, jeśli chodzi o mechanizm procedowania, że uchwały Rady Funduszu podejmowane są zwykłą większością głosów w obecności co najmniej trzech członków Rady. Mówimy zatem o kworum i mówimy o sposobie podejmowania uchwał przez Radę Funduszu. Na tym polega poprawka, którą zgłosiliśmy.

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej poprawki? Nie widzę.

Poprawka została przyjęta.

Do art. 14 również zostały zgłoszone poprawki. Grupa posłów Prawa i Sprawiedliwości. Czy państwo jeszcze raz chcecie przedstawić tę poprawkę? Pan poseł Żyżyński wczoraj przedstawił ją.

Poseł Jerzy Żyżyński (PiS):

Przedstawiłem poprawkę wczoraj.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

To jest trochę podobnie jak w przypadku poprawki, którą przed chwilą przedstawiałam. Poprawka dotyczy przekazywania informacji do Funduszu przez kredytodawców, w których pokazują jakość portfela kredytowego i delegacji dla Ministra Finansów do wydania na podstawie tych informacji rozporządzenia dotyczącego wpłat. To jest dzisiejsza poprawka. I ta poprawka do art. 14 uzgadniana z Komisją Nadzoru Finansowego i ta poprawka w bloku poprawek. Czy w sprawie tej ostatniej poprawki Komisja Nadzoru Finansowego chciałaby wypowiedzieć się? To jest moje pytanie.

Zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Bankowych, Instytucji Płatniczych i Spółdzielczych Kas Oszczędnościowo-Kredytowych Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego Robert Wiśniewski:

Przepraszam bardzo, poprawkę, którą dzisiaj dyskutowaliśmy? Popieramy rozwiązanie uzależniające wysokość tej wpłaty od wielkości i taki tryb, jak zaproponowano w poprawce, czyli przekazywanie informacji na temat portfeli, w tym ich jakości, przez kredytodawców, bez pośrednictwa przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego. Popieramy również wprowadzenie delegacji dla ministra do wydania stosownego rozporządzenia określającego zarówno zakres, tryb i terminy przekazywania informacji, jak i zasady.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Nie wiem, jak kontynuować to posiedzenie z uwagi na zgłoszoną poprawkę. Może wypowiemy się jeszcze w sprawie innej poprawki. Są zgłoszone poprawki. Poprosiłabym sekre-

tariat o przekazanie pani minister tej poprawki, bo pani minister będzie wypowiadać się w jej sprawie. Czy pani minister otrzymała już poprawkę?

Sekretarz stanu w MF Izabela Leszczyna:

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Proszę bardzo.

Sekretarz stanu w MF Izabela Leszczyna:

Pani przewodnicząca, jeśli wprowadzamy jakość portfeli, z czym oczywiście minister finansów się zgadza, to potrzebne są informacje, a także tryb, termin i zakres ich przekazywania. Obawiamy się jednak, że przekazywanie danych przez kredytodawców bezpośrednio do Rady Funduszu, która *de facto* nie jest żadnym organem i właściwie nie będzie miała żadnych instrumentów do weryfikowania tych danych, to znaczy, pominięcie Komisji Nadzoru Finansowego wydaje nam się błędnym rozwiązaniem. Zgadzamy się na wszystko, natomiast prosilibyśmy o uwzględnienie tego. Minister finansów uwzględni w rozporządzeniu to wszystko, o czym pani przewodnicząca mówiła, ale niech kredytodawcy przekazują te informacje do KNF i niech przewodniczący KNF przekazuje je do Rady Funduszu. Będziemy mieli możliwość weryfikowania, bo KNF ma takie narzędzia.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Nie chciałabym, żebyśmy prowadzili dyskusję. Wycofuję tę poprawkę. Na tym etapie wycofuję tę poprawkę. Pracujemy jeszcze dzisiaj na posiedzeniu plenarnym – mamy drugie czytanie. Na etapie pierwszego czytania wycofuję tę poprawkę. Prosiłabym w związku z tym, żebyśmy na ten temat nie prowadzili dyskusji. Nie proszę Biura Legislacyjnego o przedstawienie opinii w sprawie tej poprawki, bo jest bezprzedmiotowa.

Rozpatrujemy zatem poprawki do art. 14. Jest poprawka zgłoszona przez grupę posłów Prawa i Sprawiedliwości i jest poprawka polegająca na poprawnym zapisaniu – to jest poprawka redakcyjna – o której wczoraj mówiłam. Chodzi o inny sposób zapisywania kwot zgodny z zasadą techniki legislacyjnej, a w tym przypadku mówimy o wpisaniu uruchamiania środków, które są wpłacane do Funduszu.

Kolejność? Pierwsza poprawka według mnie to poprawka posłów Klubu Platforma Obywatelska. Druga poprawka dotyczy tylko jednego elementu w tym artykule. Czy tak będzie poprawnie, czy państwo sugerujecie inną formułę?

Legislator Łukasz Kasiak:

Pani przewodnicząca, można i tak i tak, bo wydaje się nam, że państwa, czyli posłów Klubu PO, poprawka zmienia ust. 3 w bardzo niedużym zakresie redakcyjnym i znowu, jak w przypadku art. 13, wydaje się, że w przypadku przyjęcia państwa poprawki i ewentualnego przyjęcia poprawki Prawa i Sprawiedliwości te poprawki można na siebie nałożyć. Można więc głosować dwie poprawki niezależnie od siebie i nie będzie tutaj bezprzedmiotowości czy w jednym, czy w drugim przypadku. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Poproszę o stanowisko rządu w sprawie poprawek do art. 14.

Sekretarz stanu w MF Izabela Leszczyna:

Jeśli chodzi o poprawkę Prawa i Sprawiedliwości, to o tych obowiązkach informacyjnych, pani przewodnicząca, mówiliśmy przed chwilą. Rozumiem, że jeśli w drugim czytaniu wypracujemy ten konsensus, żeby Minister Finansów określił w drodze rozporządzenia te obowiązki informacyjne, to w takim razie wprowadzanie teraz tego ust. 3a jest niezasadne. Opiniujemy tę poprawkę negatywnie, bo ona nie uwzględnia jakości portfeli, na co zgodziliśmy się, że ta jakość portfeli kredytów mieszkaniowych jest dość istotna.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Stanowisko w sprawie poprawek zgłoszonych przez Klub Platforma Obywatelska?

Sekretarz stanu w MF Izabela Leszczyna:

Pozytywne.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy w związku z tym jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia poprawek Platformy Obywatelskiej, że tak powiem, do art. 14? Nie ma.

Poprawki zostały przyjęte.

Mamy tutaj wątpliwości, bo państwo zgłosili poprawki i, rozumiem, w dalszym ciągu je podtrzymujecie. Rozmawialiśmy o pewnej formule, zatem rozstrzygniemy w głosowaniu. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki grupy posłów, którą przedstawiał pan poseł Jerzy Żyżyński. Proszę bardzo, kto jest za jej przyjęciem? Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Poproszę o wynik.

Sekretarz Komisji Anna Woźniak:

5 głosów za, 18 przeciw, nikt się nie wstrzymał.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Poprawka ma rekomendację negatywną.

Teraz cały art. 14 z przyjętą poprawką. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia całego art. 14? Nie widzę.

Artykuł został przyjęty.

Pozostała nam poprawka polegająca na dodaniu art. 21a. Dotyczy ona delegowania uprawnień do wykonywania czynności na kredytodawcę. Nie rozstrzygnęliśmy jeszcze tej poprawki. Czy jest sprzeciw państwa posłów wobec propozycji, aby tę poprawkę przyjąć i udzielić Biuru Legislacyjnemu upoważnienia do dokonania zmian numeracji artykułów i uporządkowania systematyki całego projektu ustawy? Czy jest sprzeciw? Nie widzę.

Zatem Komisja jednomyślnie zaopiniowała pozytywnie poprawkę, która wprowadza nowy art. 21a do ustawy.

Przystępujemy do głosowania nad całym projektem ustawy. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tego projektu? Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Poproszę o wynik.

Sekretarz Komisji Anna Woźniak:

25 głosów za – jednogłośnie.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Zatem jednogłośnie czy jednomyślnie – różnie to się określa – projekt ustawy został przyjęty.

Pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy, który przedstawi sprawozdanie Sejmowi. Pan przewodniczący Paweł Arndt.

Poseł Paweł Arndt (PO):

Proponuję, aby posłem sprawozdawcą była pani przewodnicząca Krystyna Skowrońska, która była przedstawicielem wnioskodawców tego projektu.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo. Chciałabym oświadczyć, że wyrażam zgodę. Czy są inne propozycje? Nie widzę. Czy jest sprzeciw, abym pełniła funkcję sprawozdawcy? Nie widzę.

Dziękuję państwu bardzo za zaufanie.

Poseł Maria Zuba (PiS):

Pani przewodnicząca, ja jeszcze chciałabym zgłosić wniosek, abyśmy otrzymali jak najszybciej sprawozdanie, bo dzisiaj ten temat mamy na posiedzeniu plenarnym. Ponieważ dyskusje i głosowania były prowadzone dość intensywnie, chcielibyśmy wiedzieć, do jakiego rozwiązania prawnego odnosimy się. Dlatego bardzo proszę, żeby pani poinformowała, o której godzinie będzie sprawozdanie.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Pani poseł, wczoraj mówiłam, gdyby nie brak kworum, to Biuro Legislacyjne, które pracuje i pracowało, przygotowałoby to sprawozdanie na pewno wcześniej niż w przypadku, kiedy teraz zakończyliśmy pracę. Prosiłam Biuro Legislacyjne, państwa legislatorów, państwa mecenasów o to, żeby to nastąpiło jak najszybciej, ale w tym zakresie pretensje możemy mieć trochę do koleżeństwa, że nie było obecne i że z powodu braku kworum

nie byliśmy w stanie zakończyć prac na posiedzeniu Komisji w dniu wczorajszym. Byłby zdecydowanie inny komfort pracy. Mówimy o ważnych rozwiązaniach dla kredytobiorców, a sami nie szanujemy się. Nie dopuszczę już do głosu. Nie dopuszczę…

Poseł Maria Zuba (PiS):

Pani przewodnicząca, pani stwierdzenie jest nieuczciwe.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Nie dopuszczam. Pani poseł, zachowuje się pani jak pan poseł Suski.

Poseł Maria Zuba (PiS):

Dzisiejsze posiedzenie zostało zwołane dlatego, że przewidywała pani kolejne poprawki. To jest nieuczciwe.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Zachowuje się pani jak pan poseł Suski. Pani poseł, zachowuję się najsolidniej i najgrzeczniej wobec państwa posłów, których wczoraj nie było. Nie wychodziłam na trybunę sejmową i nie mówiłam, że nie skończyliśmy tego posiedzenia z powodu braku kworum. O pani poseł, o obecności pani poseł na tym posiedzeniu mówiłam z szacunkiem, bo była pani na całym posiedzeniu, a dzisiaj robienie z tego, że nie było połowy pani Klubu albo więcej na posiedzeniu, uwag dotyczących przygotowania sprawozdania przez Biuro Legislacyjne jest…

Poseł Maria Zuba (PiS):

Ale też i PO.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

…jest nieuczciwe. Też. Moi koledzy też o tym doskonale wiedzą.

Chciałabym powiedzieć jeszcze jedno, że poinformowałam Marszałek Sejmu o incydencie, który odbył się na wspólnym posiedzeniu trzech komisji, że bez formalnego uzgodnienia posła sprawozdawcy, rozpoczęcia i zamknięcia posiedzenia przez pana posła Czarneckiego… W tym zakresie odbędzie się posiedzenie trzech komisji jeszcze w dniu dzisiejszym, o czym państwo posłowie zostaną poinformowani. Posiedzenie dotyczy ustawy o działalności innowacyjnej zgłoszonej przez pana prezydenta Bronisława Komorowskiego. Nad tym projektem pracowaliśmy. Zatem będzie jeszcze dodatkowe wspólne sprawozdanie. Ze strony Komisji Finansów Publicznych proszę o obecność państwa prezydiantów jeszcze przed rozpoczęciem tego posiedzenia, aby formalnie, regulaminowo prezydia mogły ustalić posła przewodniczącego wspólnego posiedzenia.

Dziękuję bardzo. Zamykam posiedzenie Komisji w związku ze zrealizowaniem porządku posiedzenia.